Stad Zottegem

TOEWIJZINGSLEIDRAAD

**“CONCESSIE VOOR HET uitzenden EK voetbal 2020 TE ZOTTEGEM”**

**Uiterste datum voor ontvangst van de kandidaturen:**

**17/02/2020 om 11u**

# ALGEMENE SITUERING VAN DE OPDRACHT IN HET LICHT VAN DE PROCEDURE EN TOELICHTING BIJ ENKELE BEGRIPPEN

## **1.1. Algemene inleiding**

Deze concessie wordt uitgeschreven door de stad Zottegem, met kantoren te 9620 Zottegem, Gustaaf Schockaertstraat 7.

Voorliggend document kadert in de toewijzingsprocedure voor de uitzendingen van het EK voetbal 2020.

De concessie zal worden toegewezen volgens een procedure sui generis. Op de keuze voor de procedure wordt verder in deze leidraad ingegaan.

## **1.2. Opzet van de leidraad**

Er is door de stad nog geen kwalitatieve selectie van de Kandidaten gemaakt.

Er wordt gevraagd concessievoorstellen te doen op basis van het voorwerp van concessie en deze voorstellen zullen worden beoordeeld volgens de concessiecriteria.

Finaal kan nog worden onderhandeld over één of meerdere van de ingediende concessievoorstellen alvorens over te gaan tot de toewijzing van de concessie.

## **1.3. Akkoordverklaring**

Door een kandidatuur in te dienen aanvaardt de kandidaat onvoorwaardelijk de inhoud van voorliggende leidraad, inbegrepen de keuze voor de procedure *sui generis* en het verloop ervan.

De kandidaat kan niet meer rechten putten uit deze leidraad dan uitdrukkelijk vermeld.

# VERLENER VAN HET UITBATINGSRECHT en CONTACTPERSOON

De concessie wordt verleend door:

**Stad Zottegem**

**Gustaaf Schockaertstraat 7**

**9620 Zottegem**

De stad wordt voor deze procedure vertegenwoordigd door het college.

Met de opvolging van deze procedure is belast, hiertoe optredend als contactpersoon:

Sandra De Roeck

Gustaaf Schockaertstraat 7

9620 Zottegem

Sandra.deroeck@zottegem.be

0473/53.23.53

De opdracht en het mandaat van de contactpersoon kan nader worden bepaald en / of gewijzigd in de loop van de procedure.

De contactpersoon treedt op als énig contactpersoon namens de stad, voor geïnteresseerden en kandidaten, tijdens de ganse duur van de procedure.

Alle briefwisseling of mededelingen worden gevoerd met de contactpersoon waarbij steeds de referentie **“Concessie uitzendingen EK voetbal 2020”** moet worden vermeld.

# BEKNOPTE OMSCHRIJVING VAN DE ACHTERGROND VAN HET UITBATINGSRECHT

## **3.1. Algemeen: achtergrond bij het project**

De Rode Duivels hebben zich geplaatst voor het EK 2020. Het stad wil hiervoor een voetbaldorp inrichten op de Markt te Zottegem waar de wedstrijden worden uitgezonden. Het stad is op zoek naar een kandidaat voor de inrichting en uitbating van het voetbaldorp. Deze opdracht omvat de concessie op de organisatie (en daarmee gepaard gaande uitbating) van minstens alle wedstrijden van de Rode Duivels inclusief de finale van het EK 2020.

De stad Zottegem waakt er over dat de exploitatie gebeurt door een gemotiveerde concessiehouder met een duidelijke en aantrekkelijke uitbating/visie.

## **3.2. Technische bepaling**

De inschrijver dient minstens in te staan voor volgende zaken:

* de uitzending van de groepswedstrijden van de Rode Duivels, eventuele vervolgwedstrijden in de knock-out fase en de finale ongeacht de weersomstandigheden;
* het gratis aanbieden van de uitzendingen;
* de inrichting van de site aan de hand van een in te dienen inplantingsplan;
* alle klank- en beeldtechniek;
* het tijdig aanvragen voorafgaandelijk én vergoeden van alle licenties voor uitzend- en auteursrechten en andere;
* aanvraag van een evenementenformulier en de vereiste vergunning van politie/brandweer;
* de volledige programmatie/organisatie 2u voor en 1u na de wedstrijd;
* het opruimen van het afval binnen 3 uren na het vergunde sluitingsuur;
* het voorzien van voldoende afvaleilanden;
* drankstanden & eetstanden;
* voldoende sanitaire voorzieningen;
* een medische hulppost;
* de communicatie van het evenement;
* de verspreiding van een bewonersbrief;
* het zelf plaatsen/weghalen van de voorziene signalisatie;
* deontologisch correcte samenwerkingsverbanden (‘geen samenwerking met’ noch ‘sponsoring door’ gokkantoren).

## **3.3. Problematiek van het uitbatingsrecht**

Het uitbatingsrecht heeft, in zijn “maximale omschrijving”, betrekking op de inrichting en financiering, inbegrepen de exploitatie, op eigen privaat risico, van de uitzendingen van minstens alle wedstrijden van de Rode Duivels inclusief de finale van het EK 2020.

De stad Zottegem wenst, in samenspraak met private kandidaten op de markt, het voorwerp en de voorwaarden van het uitbatingsrecht (vb. onder vorm van een concessie) samen te bespreken, zodat door de stad Zottegem een marktconform en exploitatie – realistisch voorwerp in gebruik wordt gegeven.

De stad Zottegem heeft, met het oog op een publieke marktbevraging en het maximaal eerbiedigen van het principe van de gelijke mededinging, daartoe een procedure *sui generis* ontworpen, die bestaat uit twee fasen.

# PROCEDURE: TOEPASSELIJKE WETGEVING

Deze procedure heeft betrekking op het verlenen van een uitbatingsrecht, vermoedelijk *– ttz. nog uit te klaren in de dialoogprocedure -* met een domeinconcessie of een concessie van openbare dienst.

Het uitbatingsrecht wordt toegewezen door de organisatie van een procedure *sui generis*, die weliswaar enige verwantschap vertoont met de concurrentiegerichte dialoog in de zin van artikel 27 en de onderhandelingsprocedure met voorafgaande bekendmaking in de zin van Overheidsopdrachtenwet.

Het uitbatingsrecht of de concessie valt evenwel zelf niet onder de toepassing van de Belgische reglementering inzake overheidsopdrachten (ook niet de nieuwe wet op de concessies van 17 juni 2016) noch onder de Richtlijn 2014/23/EU van het Europees Parlement en de Raad van 26 februari 2014 betreffende het plaatsen van concessieovereenkomsten (gezien de financiële drempel niet wordt bereikt), doch wordt met respect voor de gelijke mededinging en het beginsel van behoorlijk bestuur aan een transparante marktbevraging onderworpen.

Het gebruik van terminologie afkomstig uit de regelgeving overheidsopdrachten (vb. toegangsrecht, kwalitatieve selectie, …) in deze leidraad bleek evenwel onvermijdelijk vanuit een gebruiksgemak en herkenbaarheid van begrippen, maar kan géén aanleiding geven tot een herkwalificatie tot “overheidsopdracht”.

# 5. BESCHRIJVING VAN HET VERLOOP VAN DE PROCEDURE

## **5.1. Procedure**

De toewijzing van het uitbatingsrecht zal in twee fasen plaatsvinden.

In de **eerste fase** kunnen geïnteresseerde partijen op basis van deze leidraad een voorstel indienen.

**FASE 1**

Deze voorstellen worden als volgt onderzocht:

* controle van de volledigheid van de kandidatuur;
* controle van de handtekening;
* controle van het uittreksel uit het strafregister van de rechtspersoon / natuurlijke persoon die de kandidatuur heeft ingediend (dit attest moet door de kandidaat worden aangeleverd);

Alle kandidaten worden van de selectie *respectievelijk* niet-selectie op de hoogte gebracht.

Er wordt tegelijk een concreet concessievoorstel ingediend (zie bijlage 1).

In de **tweede fase** wordt overgegaan tot de toekenning van de concessie(s), desgevallend nog na een bijkomend voorafgaand overleg met één of meerdere indieners van een concreet concessievoorstel.

**FASE 2**

## **5.2. Afwijking van de procedure**

De stad Zottegem behoudt zich het recht voor om dit procedureverloop lopende de procedure nog aan te passen, zonder dat hieruit een recht op schadevergoeding voor de (geselecteerde) kandidaten voortvloeit en steeds met respect voor de gelijke mededinging en de wettelijke bepalingen ter zake.

## **5.3. Digitale procedure**

De procedure zal, om redenen van efficiëntie, volledig digitaal verlopen ttz. per email. De kandidaten worden dan ook verzocht een contactpersoon op te geven die per mail bereikbaar is.

## **5.4. Geen verplichting tot toewijzing van het uitbatingsrecht**

Er bestaat in hoofde van de de stad Zottegem géén enkele verplichting tot gunning.

De stad Zottegem kan te allen tijde de procedure stopzetten zonder enige vergoeding te zijn verschuldigd of zonder dat dit een precontractuele aansprakelijkheid kan teweegbrengen.

De beslissing tot stopzetting dient wel afdoende gemotiveerd te zijn.

# CONCESSIEVOORSTELLEN

## **6.1. Indiening**

Het concessievoorstel moet ingediend worden :

* volgens het model, opgenomen in Bijlage 1;
* via mail gericht aan Sandra.deroeck@zottegem.be én aan secretariaat@zottegem.be
* met als onderwerpregel **“Concessie uitzendingen EK voetbal 2020 Stad Zottegem”**
* **uiterlijk op 17/02/2020 om 11u**

De stad is niet verantwoordelijk voor moeilijkheden met concessievoorstellen die door de kandidaat, op eigen risico, op een andere wijze worden overgemaakt.

## **6.2. Enkelvoudige deelname aan de procedure**

Elke natuurlijke persoon of rechtspersoon mag zich slechts eenmaal aanmelden als kandidaat of als deelgenoot van een samenwerkingsverband van een kandidaat.

## **6.3. Taal**

De kandidatuur moet verplicht worden opgesteld in het **Nederlands**. Documenten van algemene aard met een technische inslag (zoals folders, …) die worden toegevoegd, kunnen worden aangeleverd in het Engels, het Frans of het Duits, doch enkel in het geval er geen Nederlandse vertaling van bestaat.

De procedure zal verder in het Nederlands verlopen.

## **6.4. Ondertekening**

De kandidatuur moet rechtsgeldig zijn ondertekend. De kandidatuur moet worden gedagtekend en ondertekend door de persoon of de personen die de kandidaat rechtsgeldig kunnen verbinden. De ondertekening dient te zijn vergezeld van de functie of de hoedanigheid van de ondertekenende persoon.

Wanneer de kandidaat een samenwerkingsverband is, wordt de kandidatuur ondertekend door elk van de deelgenoten, die verplicht zijn zich hoofdelijk en ondeelbaar te verbinden, hetzij door een vertegenwoordiger van de deelgenoten in welk geval zij verplicht zijn aan te wijzen wie van de deelgenoten het samenwerkingsverband vertegenwoordigt.

De kandidatuur die door een volmachthouder wordt ingediend, vermeldt duidelijk de volmachtgever(s) voor wie wordt gehandeld. De volmachthouder voegt bij de kandidatuur de akte waaruit duidelijk zijn ondertekeningsbevoegdheid blijkt. Hij kan zich desgevallend hierbij beperken tot de verwijzing naar het nummer van de bijlage van het Belgisch Staatsblad waarin zijn bevoegdheden zijn bekendgemaakt.

## **6.5. Gevolgen van de indiening**

Door een kandidatuur in te dienen, erkent de kandidaat:

* + dat hij onvoorwaardelijk de inhoud van deze leidraad aanvaardt;
	+ dat hij zich rekenschap heeft gegeven van alle bijzonderheden van de procedure.

Er worden geen kosten in verband met de opmaak van de kandidatuur of deelname aan de dialoog door de stad Zottegem vergoed.

Er is geen publieke openingszitting van de ontvangen kandidaturen.

##

## **6.6. Vertrouwelijkheid**

Door aan deze procedure deel te nemen, verbinden de kandidaten zich ertoe alle vertrouwelijke informatie die zij van de stad Zottegem ontvangen en alle vertrouwelijke informatie die zij aan de stad Zottegem verstrekken dan wel in het kader van de procedure (zullen) vervaardigen, geheim te houden en niet aan derden te verstrekken, inbegrepen de vertrouwelijke gegevens die in de gespreksrondes worden besproken.

##

## **6.7. Inlichtingen en vragen**

De kandidaten kunnen vragen om inlichtingen omtrent deze leidraad richten aan de contactpersoon (zie hoofdstuk 2), per mail.

Uitsluitend vragen of opmerkingen die een algemene draagwijdte kennen en die tot verdere verduidelijking van de bepalingen van de leidraad aanleiding kunnen geven, zullen worden beantwoord.

De vragen en/of opmerkingen dienen gegroepeerd te worden ingediend en worden enkel (schriftelijk) beantwoord indien relevant voor het dossier.

## **6.8. Verplichte inhoud van het voorstel**

Het voorstel bestaat **verplicht** – op straffe van onvolledigheid – uit 5 **hoofdstukken**, duidelijk van elkaar te onderscheiden:

* **Hoofdstuk 1.:** Administratieve gegevens met de opgave van de rechtspersoon die kandideert als concessiehouder
* **Hoofdstuk 2:** Uittreksels uit centraal strafregister
* **Hoofdstuk 3.** Exploitatievoorstel: motivering, plan van aanpak, de uitbatingsstrategie
* **Hoofdstuk 4.** Voorstel van concessievergoeding
* **Hoofdstuk 5.** Financieel plan

De hoofdstukken worden elk door de kandidaat - concessiehouder of zijn gemachtigde rechtsgeldig ondertekend en gedateerd. Alle bladzijden wordt geparafeerd.

Bij onvolledigheid of onduidelijkheid van het voorstel behoudt de Stad zich het recht voor aanvullingen te vragen of het voorstel onmiddellijk af te wijzen als onvolledig.

# 7. TOEGANGSRECHT EN KWALITATIEVE SELECTIE

## **7.1. Toegangsrecht**

De kandidaat mag zich niet bevinden in onderstaand uitsluitingsgeval:

Bij een in kracht van gewijsde gegaan vonnis veroordeeld zijn voor deelname aan een criminele organisatie als bedoeld in artikel 324*bis* van het Strafwetboek, voor omkoping als bedoeld in artikel 246 van het Strafwetboek, voor fraude als bedoeld in artikel 1 van de overeenkomst aangaande de bescherming van de financiële belangen van de Europese Gemeenschap, goedgekeurd door de wet van 17 februari 2002 of voor witwassen van geld als bedoeld in artikel 3 van de wet van 11 januari 1993 tot voorkoming van het gebruik van het financieel stelsel voor het witwassen van geld en het financieren van terrorisme.

Hiervoor wordt aan de kandidaat een bewijsstuk gevraagd onder de vorm van een uittreksel uit het strafregister gevoegd bij de kandidatuur. Dit heeft betrekking op de natuurlijk persoon hetzij, wanneer de kandidatuur wordt ingediend door een rechtspersoon, op de rechtspersoon én op de leidinggevende van de rechtspersoon.

Wanneer attesten ontbreken, beschikt de stad Zottegem over de mogelijkheid om bijkomende gegevens en informatie op te vragen, zonder hiertoe verplicht te zijn. Bij ontbrekende gegevens of onduidelijkheid kan de stad Zottegem dus even goed meteen de kandidatuur afwijzen.

## **7.2. Kwalitatieve selectie**

Volgende criteria zijn van toepassing bij de toewijzing van de concessie:

**1. exploitatievoorstel: 50 punten**

**2. bedrag van de concessievergoeding: 10 punten**

**3. financieel plan: 15 punten**

**4. betrokkenheid lokale actoren/ duurzaamheid: 25 punten**

Aan elk criterium werd een gewicht toegekend. Op basis van de afweging van al deze criteria rekening houdende met het gewicht dat er aan werd toegekend, zal de concessie toegewezen worden aan het voorstel welke volgens deze afweging de “voordeligste” is

**TOEWIJZINGSCRITERIUM NR.1: exploitatievoorstel (50 punten)**

Het stad wil een voetbaldorp inrichten op de Markt te Zottegem waar de wedstrijden worden uitgezonden van het EK voetbal 2020. Het stad is op zoek naar een kandidaat voor de inrichting en uitbating van het voetbaldorp. Deze opdracht omvat de concessie op de organisatie (en daarmee gepaard gaande uitbating) van alle wedstrijden van de Rode Duivels inclusief de finale van het EK 2020.

Aan de kandidaat concessiehouder wordt gevraagd **een korte toelichting** te geven bij de wijze van uitbating die hij vooropstelt (zie bijlage 1). De kandidaat concessiehouder doet in deze toelichting suggesties hoe de exploitatie rendabel en aantrekkelijk kan gemaakt worden.

Bij de beoordeling van dit criterium kan de Stad rekening houden met:

* 1. de kwaliteit van de voorgestelde exploitatie;
	2. de haalbaarheid van de voorgestelde exploitatie;
	3. voorstel van openingsuren;
	4. de sterke punten en troeven waarmee de exploitatie zal uitpakken;
	5. de wijze waarop de kandidaat is georganiseerd en garant kan staan voor een kwalitatieve exploitatie voor de volledige duurtijd van de concessie;

De quotering gebeurt kwalitatief:

|  |
| --- |
| Slecht |
| Voldoende |
| Goed |
| Zeer goed |
| Uitstekend |

De hoogste quotering “uitstekend” krijgt het maximum van de punten, zijnde 50 punten.

De quotering “zeer goed” krijgt een quotering van 42,5 punten.

De quotering “goed” krijgt een quotering van 35 punten.

De quotering “voldoende” krijgt een quotering van 25 punten.

Voorstellen met quotering “slecht” komen niet in aanmerking voor toewijzing.

**TOEWIJZINGSCRITERIUM NR.2: bedrag van de concessievergoeding (10 punten)**

De kandidaat – concessiehouder doet een voorstel van concessievergoeding, uitgedrukt in een **bedrag in euro, exclusief BTW** voor de totale organisatie van het evenement.

Voor de vergelijking wordt de concessievergoeding bekeken, vergeleken volgens de formule:

P = Pmax X Profferte / Prmax

Pmax = maximale weging van het criterium ‘Prijs’
Prmax = de hoogst ingediende offerte
P = punten toegekend op het criterium ‘Prijs’
Profferte = Prijs van de offerte.

**TOEWIJZINGSCRITERIUM NR.3: kwaliteit van het financieel plan (15 punten)**

De Stad is bekommerd om de financiële haalbaarheid van het exploitatievoorstel en zal daarom voldoende aandacht besteden aan de financiële onderbouw van het concessievoorstel.

Met dit criterium wordt aandacht besteed aan de transparantie, de leesbaarheid en de betrouwbaarheid van het financieel plan.

De Stad verwacht een gedetailleerd financieel plan waarin opgenomen zijn:

* de te verwachten inkomsten en uitgaven tijdens de exploitatie van de concessie;
* de wijze waarop de exploitatie zal worden gefinancierd;
* de wijze waarop met risicofactoren (zoals tegenvallende omzet door weersomstandigheden,…) zal worden omgegaan tijdens de ganse looptijd van de concessie;
* andere nuttige informatie;
* garanties en zekerheden dat het kwaliteitsniveau van de exploitatie zal gehaald worden tot de laatste dag van de concessieduur.

Bij de beoordeling van dit criterium kan de Stad o.m. rekening houden met:

* 1. de onderbouw van het financieel plan;
	2. de risico – factoren waarmee is rekening gehouden in het financieel plan;

De quotering gebeurt kwalitatief:

|  |
| --- |
| Slecht |
| Voldoende |
| Goed |
| Zeer goed |
| Uitstekend |

De hoogste quotering “uitstekend” krijgt het maximum van de punten, zijnde 15 punten.

De quotering “zeer goed” krijgt een quotering van 12,75 punten.

De quotering “goed” krijgt een quotering van 10,5 punten.

De quotering “voldoende” krijgt een quotering van 7,5 punten.

Voorstellen met quotering “slecht” komen niet in aanmerking voor toewijzing.

**TOEWIJZINGSCRITERIUM NR.4: Betrokkenheid lokale actoren/duurzaamheid (25 punten)**

De stad wil zo veel mogelijk inzetten op lokale verankering en duurzaamheid/korte keten binnen deze concessie. De inschrijver geeft in zijn voorstel duidelijk weer welke partners (lokale verenigingen, vrijwilligers, horeca,…) hij wil betrekken in zijn project en op welke manier. De inschrijver beschrijft duidelijk welke maatregelen hij neemt om de ecologische voetafdruk te verkleinen.

De quotering gebeurt kwalitatief:

|  |
| --- |
| Slecht |
| Voldoende |
| Goed |
| Zeer goed |
| Uitstekend |

De hoogste quotering “uitstekend” krijgt het maximum van de punten, zijnde 25 punten.

De quotering “zeer goed” krijgt een quotering van 21,25 punten.

De quotering “goed” krijgt een quotering van 17,5 punten.

De quotering “voldoende” krijgt een quotering van 12,5 punten.

Voorstellen met quotering “slecht” komen niet in aanmerking voor toewijzing.

# 8. BIJLAGEN

1. Formulier kandidatuur uitbating EK voetbaldorp 2020